



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

27 декабря 2013 года

г. Липецк

№ *634*

Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» администрация Липецкой области постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 года.

Глава администрации
Липецкой области

О.П. Королев

Приложение
к постановлению администрации
Липецкой области «Об утверждении
Порядка проведения экспертизы
нормативных правовых актов Липецкой
области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности»

ПОРЯДОК
проведения экспертизы нормативных правовых актов
Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок определяет механизм проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза).

2. Целью экспертизы является выявление в нормативных правовых актах, указанных в пункте 1 настоящего Порядка (далее – нормативные правовые акты), положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза проводится органом, уполномоченным на проведение экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – уполномоченный орган).

4. При проведении экспертизы уполномоченный орган взаимодействует с исполнительными органами государственной власти Липецкой области, структурами администрации Липецкой области, ответственными за разработку нормативных правовых актов в соответствующей сфере (далее – разработчики), органами и организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – представители предпринимательского сообщества).

5. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее – план).

6. Формирование плана осуществляет уполномоченный орган на основании предложений о проведении экспертизы, поступающих от исполнительных органов государственной власти Липецкой области, структур администрации Липецкой области, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (далее – предложения).

7. Формирование плана осуществляется два раза в год. Для сбора предложений уполномоченный орган в срок до 1 мая текущего года (при

формировании плана на второе полугодие текущего года) и до 1 ноября текущего года (при формировании плана на первое полугодие очередного года) размещает на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) извещение о представлении предложений о проведении экспертизы.

8. Сбор предложений осуществляется в течение одного месяца со дня размещения извещения на официальном сайте.

9. Включение нормативных правовых актов в план осуществляется при наличии сведений, указывающих на то, что положения нормативных правовых актов могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, или самостоятельно выявленных уполномоченным органом.

10. Сформированный план утверждается заместителем главы администрации Липецкой области, курирующим вопросы в сфере экономики, внешнеэкономической, инвестиционной деятельности, потребительского рынка, кредитной политики, ценовой политики, малого и среднего бизнеса.

План размещается на официальном сайте в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

11. В целях исполнения поручений главы администрации Липецкой области или администрации Липецкой области о проведении экспертизы, в план вносятся изменения, которые подлежат утверждению заместителем главы администрации области, курирующим вопросы в сфере экономики, внешнеэкономической, инвестиционной деятельности, потребительского рынка, кредитной политики, ценовой политики, малого и среднего бизнеса.

12. Срок проведения экспертизы в отношении каждого нормативного правового акта устанавливается в плане, но не должен превышать четырех месяцев.

13. Проведение экспертизы включает следующие процедуры:

1) проведение публичных консультаций в отношении нормативного правового акта (далее – публичные консультации);

2) исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) подготовка заключения об экспертизе нормативного правового акта (далее – заключение).

14. До начала срока проведения публичных консультаций уполномоченный орган:

1) запрашивает у разработчика:

информацию, необходимую для подготовки уведомления о

проведении экспертизы нормативного правового акта (далее – уведомление), которая представляется в течение 5 рабочих дней со дня направления запроса уполномоченным органом;

отчет об оценке фактического воздействия государственного регулирования нормативного правового акта (далее – отчет) по форме согласно приложению 1 к Порядку, который представляется в течение одного месяца со дня направления запроса уполномоченным органом;

2) размещает на официальном сайте:

уведомление с указанием срока начала и окончания публичных консультаций, проблемы, на решение которой направлено регулирование нормативного правового акта, целей регулирования;

текст нормативного правового акта;

перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по форме согласно приложению 2 к Порядку.

15. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы.

Уполномоченный орган может дополнительно использовать такие формы публичных консультаций, как опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, проведение совещаний с разработчиком, представителями предпринимательского сообщества, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

16. Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие в течение срока проведения публичных консультаций, и составляет перечень поступивших предложений участников публичных консультаций (далее – перечень предложений).

17. В течение 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций уполномоченный орган направляет разработчику перечень предложений.

18. В течение 5 рабочих дней со дня получения перечня предложений разработчик рассматривает все предложения и направляет в уполномоченный орган комментарии к каждому предложению с указанием обоснованного мнения о целесообразности его учета или отклонения по форме согласно приложению 3 к Порядку.

19. В случае недостатка информации уполномоченный орган вправе дополнительно запрашивать необходимые материалы, относящиеся к предмету экспертизы:

у разработчика, устанавливая срок для их представления в зависимости от объема запрашиваемой информации. В случае если запрашиваемые материалы разработчиком в установленный срок не представлены, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения;

у представителей предпринимательского и (или) экспертного сообщества, предлагая срок для их предоставления.

20. В течение 35 календарных дней со дня получения от

разработчика комментариев к предложениям уполномоченный орган проводит исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, по результатам которого составляется проект заключения.

При проведении исследования:

подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе проведения экспертизы;

анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным федеральным законодательством и законодательством Липецкой области;

определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении в связи с применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

21. В проекте заключения указываются сведения о нормативном правовом акте, его разработчике, срок проведения публичных консультаций, лица, извещенные о проведении публичных консультаций, перечень предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, лица, представившие предложения, результаты рассмотрения предложений, выводы о наличии положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений.

22. Проект заключения направляется:

разработчику с указанием срока окончания приема замечаний и предложений;

представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его предоставления.

Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

23. Доработанный проект заключения представляется на подпись руководителю уполномоченного органа не позднее последнего дня срока проведения экспертизы нормативного правового акта, установленного планом.

24. В течение 3 рабочих дней после подписания заключение размещается на официальном сайте, направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы, и разработчику.

25. Если в ходе проведения экспертизы выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчику рекомендуется в установленном порядке подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений в действующий нормативный правовой акт, либо его отмене.



Приложение 1
к Порядку проведения
экспертизы нормативных правовых
актов Липецкой области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ФОРМА
отчета об оценке фактического воздействия
государственного регулирования нормативного правового акта

На бланке

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от _____ 2013 года №__ «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» _____

(наименование разработчика нормативного правового акта)

проведена оценка фактического воздействия государственного регулирования _____.

(вид и название нормативного правового акта)

Отчет
об оценке фактического воздействия государственного регулирования
(Обоснования и расчеты по каждому разделу отчета приводятся в приложении)

№ п/п	Разделы отчета	Показатели, информация на момент подготовки нормативного правового акта <i>(если проводилась ОРВ, информация указывается в соответствии с заключением об ОРВ)</i>	Показатели, информация на момент проведения экспертизы	Результаты государственного регулирования	Источник данных
1	2	3	4	5	6
1.	Проблема, на решение которой направлено государственное регулирование	<i>Формулировка проблемы</i>	<i>Уточненная формулировка проблемы (в случае ее изменения)</i>	<i>Устранена/ не устранена (имеет тенденцию к расширению или сокращению)/ изменена</i>	
2.	Цели регулирования	X	X	X	
	<i>Цель 1</i>	<i>Формулировка цели</i>	<i>Уточненная формулировка цели (в случае ее изменения в связи с изменением проблемы)</i>	<i>Достигнута/ не достигнута/ изменена в связи с изменением проблемы</i>	

	<i>Показатель 1 цели 1</i> ... <i>Показатель K цели 1</i>			<i>Выполнен/не выполнен</i> <i>(положительная или отрицательная динамика)</i>	
	...				
	<i>Цель N</i>			<i>Достигнута/ не достигнута/ изменена в связи с изменением проблемы</i>	
	<i>Показатель 1 цели N</i> ... <i>Показатель K цели N</i>			<i>Выполнен/не выполнен</i> <i>(положительная или отрицательная динамика)</i>	
3.	Функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления	X	X	X	
	<i>Орган 1</i>	<i>Функции, полномочия, обязанности, права</i>	<i>Функции, полномочия, обязанности, права</i>	<i>Введены дополнительно/ изменены/ отменены</i>	
	...				
	<i>Орган N</i>	<i>Функции, полномочия, обязанности, права</i>	<i>Функции, полномочия, обязанности, права</i>	<i>Введены дополнительно/ изменены/ отменены</i>	
4.	Расходы (поступления) бюджета Липецкой области	X	X	X	
	<i>Единовременные расходы, тыс. руб.</i>			<i>Отклонение (гр.4-гр.3)</i>	
	<i>Периодические расходы (за период), тыс. руб.</i>			<i>Отклонение (гр.4-гр.3)</i>	
	<i>Поступления (за период), тыс. руб.</i>			<i>Отклонение (гр.4-гр.3)</i>	
5.	Обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	<i>Обязанности, ограничения</i>	<i>Обязанности, ограничения</i>	<i>Введены/изменены/ отменены</i>	
6.	Расходы (издержки) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	X	X	X	
	<i>Прямые денежные</i>			<i>Отклонение (гр.4-гр.3)</i>	

расходы (плата за получение лицензий, сертификатов, иной разрешительной документации и др.), тыс. руб.				
Дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью, проверками и др., тыс. руб.			Отклонение (гр.4-гр.3)	
Упущенная выгода, связанная с ограничением доступа к различным рынкам, повышением цен на ресурсы и др., тыс. руб.			Отклонение (гр.4-гр.3)	
Иные расходы, издержки (указать какие), тыс. руб.			Отклонение (гр.4-гр.3)	

7. Иные существенные данные, позволяющие оценить обоснованность и целесообразность действующего регулирования _____

Выводы по оценке фактического воздействия государственного регулирования: _____

Приложение
к отчету об оценке фактического воздействия
государственного регулирования нормативного правового акта

1. Проблема, на решение которой направлено государственное регулирование

Указываются причины возникновения проблемы, характеризуются ее динамика и текущее состояние.

По возможности приводится количественная оценка проблемы с использованием данных официальных и (или) иных источников информации (указать каких).

Делается вывод об актуальности проблемы и ее масштабах на основании динамики негативного воздействия и последствий существования от момента принятия нормативного правового акта до момента проведения экспертизы.

2. Цели регулирования

При описании цели правового регулирования необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения регулирования от момента принятия нормативного правового акта до момента проведения экспертизы.

3. Функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти

Приводятся положения нормативного правового акта, которыми были изменены содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти области, в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Указываются функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти области, которые были введены, изменены или отменены с принятием нормативного правового акта.

Отражаются все процедуры, вытекающие из требований действующего регулирования (проверки, прием и анализ отчетности, выдача разрешений, согласование, экспертиза документов и т.д.).

Указываются ресурсы (финансовые, материальные, временные), которые потребовались дополнительно или были высвобождены в результате введения (изменения) функций.

4. Расходы (поступления) бюджета Липецкой области

Приводятся данные о расходах и поступлениях (доходах) бюджета Липецкой области в связи с введением (изменением) новых функций, полномочий, обязанностей или прав исполнительных органов государственной власти области.

Выделяются единовременные и периодические расходы с необходимыми расшифровками и пояснениями (например, «расходы на содержание дополнительной численности инспекторов», «расходы на создание информационной системы мониторинга» и т.д.). Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (поступлениях). Рекомендуется указывать соотношение расходов и поступлений в течение периода действия нормативного правового акта.

5. Обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Указываются положения нормативного правового акта, которыми были изменены права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приводятся новые обязанности, ограничения или их изменения, введенные нормативным правовым актом.

Описывается порядок организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений (например, использование новых технологий, оборудования для выполнения введенных требований, предоставление дополнительной отчетности органам власти или потребителям продукции, ограничения по месту или времени осуществления деятельности и т.д.).

6. Расходы (издержки) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Для каждой группы участников отношений приводится сумма расходов за год, обусловленных действующим регулированием.

Предоставляются данные об изменении расходов по годам в разрезе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе косвенно затронутых регулированием.

Выделяются единовременные и периодические расходы с указанием периода их осуществления.

При определении расходов используются официальные статистические данные, данные опросов представителей заинтересованных групп лиц, социологических опросов, независимых исследований и других источников.

7. Разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, позволяют оценить обоснованность и целесообразность действующего государственного регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов.

Информация об исполнителе,
подготовившем отчет:

_____ (ФИО, занимаемая должность, телефон, адрес электронной почты)

_____ (дата)

_____ (подпись руководителя)

_____ (ФИО руководителя)

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
в рамках проведения публичных консультаций по экспертизе

(указать вид и наименование нормативного правового акта)
**на предмет наличия положений, необоснованного затрудняющих
осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте: _____ не позднее _____.

Уполномоченный орган не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

1. Актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

Ваша обоснованная оценка актуальности проблемы в настоящее время. Если проблема актуальна, укажите данные о ее распространенности, причины устойчивости во времени, возможности устранения.

2. Эффективность предложенного способа решения проблемы (регулирования, установленного нормативным правовым актом):

Ваши обоснованные комментарии относительно понятности норм нормативного правового акта, порядка их применения, оценка решения проблемы с помощью предложенного способа, Ваши предложения об иных целесообразных способах решения проблемы с обоснованием их возможной предпочтительности.

3. Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

Из указанных ниже вариантов выберите те, которые характерны для рассматриваемого нормативного правового акта:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), поскольку получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает;

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

4. Наличие в нормативном правовом акте требований, которые необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Укажите требования нормативного правового акта, реализация которых привела:

- а) к необходимости создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов;
- б) к возникновению, наличию или прекращению договорных обязательств;
- в) к увеличению персонала;
- г) к осуществлению не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности.

5. Оцените дополнительные расходы, возникшие вследствие реализации положений нормативного правового акта:

Укажите расходы, связанные с необходимостью соблюдения предусмотренных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, в том числе:

- прямые денежные расходы (плата за получение лицензий, сертификатов, иной разрешительной документации);
- дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью, проверками;

*оцените упущенную выгоду, связанную с ограничением доступа к различным рынкам, повышением цен на ресурсы;
затраты на осуществление необходимых изменений в производстве, маркетинге или транспортировке;
затраты на предотвращение или компенсирование возможного переключения потребителей или поставщиков и т.д.*

6. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур:

7. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

8. Влияние регулирования, введенного нормативным правовым актом, на конкурентную среду:

Ваши комментарии относительно изменения конкурентной среды в отрасли. Как повлияет на конкурентную среду отмена действия правового акта.

9. Наличие механизма защиты прав хозяйствующих субъектов:

Ваши комментарии относительно существующих проблем и трудностей с контролем соблюдения требований и норм, введенных нормативным правовым актом. Является ли государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его участникам.

10. Иная информация, которая позволяет оценить обоснованность введения нормативного правового акта и эффективность государственного регулирования:

11. Ваши предложения по каждому из положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оцените их влияние на других участников – как изменятся отношения, риски, издержки в случае, если будут приняты Ваши предложения:

Контактная информация:

По Вашему желанию укажите:

Название организации: _____

Сфера деятельности организации: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона _____, адрес электронной почты _____

Приложение 3
к Порядку проведения
экспертизы нормативных правовых
актов Липецкой области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Комментарии к перечню предложений участников публичных консультаций

N п/п	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком (принято/отклонено)	Форма, в которой поступившее предложение может быть учтено	Причины, по которой отклонено предложение	Комментарий разработчика
1	2	3	4	5	6
	Всего: _____	Всего: _____ / _____			
1.					
...					
N					

Информация об исполнителе, подготовившем отчет: _____
(ФИО, занимаемая должность, телефон, адрес электронной почты)

«__» _____ 20__ г. _____
(подпись руководителя)

_____ (ФИО руководителя)